

ירושלים, כ"ב חשון תשפ"ג  
16 נובמבר 2022  
פרוטוקול מס' 21

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת פטור משרדית באמצעות ZOOM מיום 24.10.2022 ומיום 7.11.2022

פרוטוקול מס' 21

משתתפים: גב' נעמה שולץ, מנכ"ל המשרד, חברה  
מר רועי בנבנישתי, חשב המשרד, חבר  
עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה  
מר ליאור חייט, ראש מערך ההסברה הלאומי ויועץ ראש הממשלה, נציג יח' מקצועית  
מר גדי עזרא, מנהל מטה ההסברה הלאומי, נציג יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**אישור התקשרות במיזם משותף עם המרכז הבינלאומי למנהיגות צעירה לטובת פרויקט הכשרה ייעודית למצטייני תכנית מנהיגות חוצת גבולות שגרירים צעירים**

**שם הספק ומספרו:** המרכז הבינלאומי למנהיגות ודיפלומטיה לצעירים (חלי"צ 516652161) (להלן – המרכז).

**תקופת ההתקשרות:** שנה מיום החתימה על החוזה עם אופציה להארכה בשנה נוספת

**שווי ההתקשרות:** סך של 967,800 ₪ לכל אחת מהשנים, כאשר חלקו של המרכז יעמוד על 50% מהעלות הכוללת של המיזם וחלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 483,900 ₪ לכל אחת מהשנים. היקף ההתקשרות המקסימלי יעמוד על סך של 1,935,600 ₪.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות:**

מציב פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 22.8.2022 (פרוטוקול מס' 140) ופרוטוקול ועדת מכרזים מיום 3.10.2022 (פרוטוקול מס' 165) שמהם עולה כדלקמן:

מערך ההסברה הלאומי, באמצעות מטה ההסברה הלאומי (להלן – המטה), משמש כמנגנון המקצועי האחראי על תיאום ותכלול פעולות ההסברה של כלל הגורמים הרשמיים העוסקים בהסברה במדינת ישראל. המטה עוסק בהסברת מדיניות הממשלה ופעולותיה, בגיבוש אסטרטגיית ההסברה והצגתה בפני מקבלי החלטות, יישום הדרכתיה החברתית עליה החליטה הממשלה, הפעלת פורומי הסברה לאומיים, שיתופי פעולה בתחום ההסברה ועוד. כמו כן, המטה אחראי על הכנה וביצוע של תכניות ההסברה לאירועים לאומיים ולמצבי משבר בשגרה ובחירום. המטה הוקם ע"פ החלטת הממשלה מס' 1936 מיום 08.07.2007 שבה הוגדר תפקידו: "מטה ההסברה הלאומי יתאם את כלל גורמי ההסברה במדינת ישראל, על מנת להציג מדיניות הסברה אמינה, אחידה ועקבית". עבודת המטה מתפרשת על פני כמה תחומים וביניהם תחום ההסברה באינטרנט ובניו-מדיה. בעידן הנוכחי, לממד זה השפעה לא מבוטלת, בעיקר בקרב צעירים. לשם כך, מערך ההסברה הלאומי באמצעות המטה, מבקש לצאת במיזם משותף עם המרכז לטובת

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב חשוון תשפ"ג  
16 נובמבר 2022  
פרוטוקול מס' 21

פרויקט הכשרה ייעודית למצטייני תוכנית המנהיגות של המרכז, עבור פעילות הסברתית ישראלית באמצעות האינטרנט והניו-מדיה (להלן – המיזם).

המרכז אשר רשום כח"צ נוסד בשנת 2011 והוא מפעיל תכניות לימודים אשר מקנות לבני הנוער המשתתפים בהן ערכים, ידע ומיומנויות מעולם המנהיגות, הדיפלומטיה והיזמות. המרכז שם לעצמו כמטרה לטפח בני נוער צעירים מרחבי הארץ בתחומי המנהיגות, הדיפלומטיה, היחסים הבינלאומיים, היזמות, והמעורבות בחברה האזרחית. זאת, בין היתר, מתוך מטרה ותקווה שצעירים אלה יהפכו להיות שגרירים צעירים שיפעלו לחיזוק תדמיתה של ישראל בעולם וכנגד תופעות של שנאה, אנטישמיות ודה לגיטימציה של מדינת ישראל. מדובר בארגון חינוכי א-פוליטי, אשר פועל ברחבי הארץ בקרב מגזרים שונים ומגוונים של החברה הישראלית, על-ידי הפעלת תכניות ייעודיות ברשויות ובבתי הספר (חטיבות ביניים ותיכונים). במסגרת זו פועלים חניכי המרכז במגוון דרכים, ובהן יצירת תכנים באופן שוטף באמצעי המדיה השונים במרחב המקוון, חיזוק קשרים בין בני הנוער החיים בארץ ואלה שבתפוצות, וטיפול קשרים בעלי אופי אישי עם גורמים מחו"ל, למשל באמצעות יציאת משלחות שגרירים ישראלים צעירים ליעדים מגוונים בעולם וקבלת משלחות בארץ. המרכז מנהל באמצעות 7 חברי אסיפה, 3 דירקטורים (אחד מהם יו"ר), ומנכ"ל הח"צ.

לטובת המיזם המשותף של מערך ההסברה עם המרכז, יגבש המרכז, שצבר ניסיון רב בהכשרת הצעירים ובחינתם, קבוצה של 64 תלמידים ותלמידות מצטיינים מרחבי הארץ, במטרה להעניק להם ידע, ערכים, מיומנויות ופרקטיקה במסגרת תכנית הכשרה ייעודית המותאמת לצרכי ההסברה הלאומית בהתאם לתפיסתו של מערך ההסברה הלאומי (להלן – המשפיעים הצעירים).

תכנית ההכשרה תתמקד בסוגיות שיגדיר מערך ההסברה הלאומי בהתייעצות עם המרכז. בניית תכנית ההכשרה, טיובה, התאמתה, ויישומה יבוצעו בידי המרכז, בתיאום מלא עם מערך ההסברה הלאומי. בין היתר, תכלול ההכשרה תכנים בתחומי המנהיגות, הדיפלומטיה, תמדיה הדיגיטלית, התקשורת וההסברה, באופן שלאפשר ביצוע פעילות שעניינה יצירת שיח אוהד וחיובי ביחס למדינת ישראל, במטרה לחזק את תדמיתה בעולם, הן במרחב המקוון באמצעי המדיה השונים והן, בהמשך לכך, במרחב הבינאישי ברמת ה-"People to People". יודגש כי תכני המיזם יהיו בעלי אופי ממלכתי ולא בעלי אופי פוליטי.

#### מרכיבי המיזם המשותף

משך תקופת המיזם: עשרה חודשים.

מבנה המיזם: מורכב משני שלבים עיקריים:

שלב ההכנה: יימשך בין 10-12 שבועות ויכלול את שלב התכנון ואת בניית תכנית הכשרה:

שלב ההכשרה: יימשך כ-32 שבועות ויכלול את יישום תכנית ההכשרה והתמחות מעשית.

#### משתתפי התכנית

64 בני נוער ממקומות רבים ומגוונים בארץ, שהשתתפו בהצלחה בתכנית מנהיגות חוצת גבולות – שגרירים צעירים של המרכז. משתתפים אלו יחולקו לשלוש קבוצות שייפגשו פעם בשבוע למשך שלוש שעות אקדמיות. הפעילות השוטפת במסגרת ההכשרה תיעשה בצוותים קטנים ואיכותיים, ממוקדי נושאים ומטרות ובהתאם לכישורים וליכולות של חברי הקבוצה. יצויין כי בסיום שלב ההכשרה יוצע למשתתפים להצטרף למאגר בוגרים ייחודי שיעמוד בקשר עם המרכז במסגרת מיזמים חינוכיים-הסברתיים. מאגר בוגרים זה, מטבע הדברים, יוכל להשפיע ולטייב את העשייה החינוכית-הסברתית של כלל בוגרי המרכז, העוסקים כאמור גם בפעילות במדיה, בהיבטי ההסברה לטובת מדינת ישראל שנרכשו בתוכנית.

המיזם ינוהל על ידי ועדת היגוי אשר תהיה אחראית על מכלול הפעילות במיזם, ואשר תהיה מורכבת מנציגות של מערך ההסברה הלאומי (וככל הניתן – ראש מערך ההסברה הלאומי ומנהל המטה), מנציגי המכון, ומאנשי מקצוע בתחומים רלוונטיים, כפי שיפורט להלן. ועדת ההיגוי תהיה אחראית גם על ביצוע מעקב ובקרה. אחר התקדמותו של הפרוייקט ועמידתו ביצעיו. נוסף על ועדת ההיגוי, יתבסס המיזם על פעילותם של שלושה צוותי משנה: צוות מחקר ותכנון, צוות פיתוח וצוות הכשרה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב חשון תשפ"ג  
16 נובמבר 2022  
פרוטוקול מס' 21

צוין כי המשתתפים בצוותים יהיו אנשי מקצוע ובעלי ניסיון בתחומים הרלוונטיים למיזם, וכי הם יפעלו בהתאם להנחיותיה של ועדת ההיגוי על מנת להביא לידי ביטוי את האחריות והממלכתיות הנדרשות לעיסוק בנושא.

### תוצרי המיזם

במקביל להעברת תכנית ההכשרה, יפעל צוות ההכשרה עם המשפיענים הצעירים להפקת תוצרים המורכבים מכתובת תוכן (כדוגמת פוסטים), עיצוב פריטים גרפיים (כדוגמת אינפוגרפיקות), וכן הפקה, עריכה והגשה של תכנים ויזואליים (כדוגמת סרטוני וידאו). תכנים אילו יופקו כחלק משלושה קמפיילים ממוקדי מטרה (תלויי רעיון וקראיטיב).

בפרוטוקול ועדת המכרזים פורטו הנושאים שבהם תעסוק תכנית ההכשרה (בכפוף לשינויים שייעשו בתאום עם מערך ההסברה הלאומי ככל שיהיה צורך בכך), ובין היתר יסודות השיווק ותקשורת דיגיטלית, הפקה ויצירת תכנים ויזואליים, כתיבה לפי זירות וערוצים דיגיטליים, בניית תוכן משפיענים וזיהוי זירות השפעה, מענה לאתגרים בזירות דיגיטליות ומתן כלים ליצירת שיח אוהד וחיובי שיתרום לחינוך תדמיתה של ישראל במרחב הדיגיטלי, רטוריקה ושפת גוף, סדנת התמודדות עם התקשורת בכלל והתקשורת הזרה בפרט, אקטואליה חברתית מדינית, דיפלומטיה ציבורית, השפעות החרם והדה-לגיטימציה על תדמיתה של ישראל בעולם ודרכי התמודדות במאבק באנטישמיות, בגזענות ובשיח השנאה.

כחלק מהמיזם ייערך גם אירוע פתיחה חגיגי.

תקציב הפרויקט: 967,800 ₪ לכל אחת מהשנים, כאשר חלקו של המרכז יעמוד על 50% מהעלות הכוללת של המיזם וחלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 483,900 ₪, לכל אחת מהשנים.

יצוין כי בשלב זה, היקף ההתקשרות המבוקש לשנת האופציה הינו זהה לשנת ההתקשרות הראשונה אם כי בשלב זה לא ניתן לאמוד אם ימומש במלואו היות והיקף פיתוח התוכן צפוי ככל הנראה לפחות לאחר שתגובש התשתית הראשונית. על כל פנים, את זאת ניתן יהא להחליט בשלב יותר מתקדם של התוכנית.

בהסכם ההתקשרות יפורטו אבני דרך לביצוע התשלום.

ועדת מכרזים מיום 22.8.2022 (פרוטוקול מס' 140) בחנה את קיומו של מיזם משותף בהתאם למבחני ההבחנה בין רכישה לתמיכה והחליטה לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ולא כתמיכה. כמון כן דנה ועדת המכרזים בהיבטי אישור הבקשה בתקופת בחירות וסברה כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות בתקופת הבחירות. על-כן אישרה הוועדה את פרסום ההחלטה באתר האינטרנט למשך 14 ימי עבודה לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: התקנות).

ההודעה על הכוונה להתקשר עם העמותה פורסמה ביום 11.9.2022 (מס' פרסום 4000557905), ולא התקבלה כל השגה.

לפיכך, ועדת מכרזים מיום 3.10.2022 אישרה את ההתקשרות לביצוע מיזם משותף עם העמותה בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות. לאור שווי ההתקשרות, ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

ועדת המכרזים ציינה כי בהתאם לתקנות על העמותה יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו במכרז, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

דיון הוועדה מיום 24.10.2022

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב חשוון תשפ"ג  
16 נובמבר 2022  
פרוטוקול מס' 21

נציג היחידה המקצועית מציג את ההתקשרות המבוקשת לצאת במיזם משותף עם המרכז לטובת פרויקט הכשרה ייעודית למצטייני תוכנית המנהיגות של המרכז, עבור פעילות תינוכית והסברתית ישראלית באמצעות האינטרנט והניו-מדיה (להלן – **המיזם**). לטובת המיזם המשותף של מערך ההסברה עם המרכז, יגבש המרכז, את "המשפיענים הצעירים", קבוצה של 64 תלמידים ותלמידות מצטיינים מרחבי הארץ, במטרה להעניק להם ידע, ערכים, מיומנויות ופרקטיקה במסגרת תכנית הכשרה ייעודית המותאמת לצרכי ההסברה הלאומית בהתאם לתפיסתו של מערך ההסברה הלאומי. מטרת התוכנית מתיישבת עם מטרת מטה ההסברה לפיה יש פעולות הסברה קצרות טווח שנעשות באופן מיידי וכן ישנן פעולות הסברה ארוכות טווח אשר בהמשך יהיו כוח משנה מציאות בעולם ההסברה הישראלי.

תכנית ההכשרה תתמקד בסוגיות שיגדיר מערך ההסברה הלאומי בהתייעצות עם המרכז. בניית תכנית ההכשרה, טיובה, התאמתה, ומישומה יבוצעו בידי המרכז, בתיאום מלא עם מערך ההסברה הלאומי. בין היתר, תכלול ההכשרה תכנים בתחומי המנהיגות, הדיפלומטיה, המדיה הדיגיטלית, התקשורת וההסברה, באופן שיאפשר ביצוע פעילות שעניינה יצירת שיח אוהד וחובבי ביחס למדינת ישראל, במטרה לחזק את תדמיתה בעולם, הן במרחב המקוון באמצעי המדיה השונים והן, בהמשך לכך, במרחב הבינאישי ברמת ה-"People to People". יודגש כי תכני המיזם יהיו בעלי אופי ממלכתי ולא בעלי אופי פוליטי.

יו"ר הוועדה מבקשת לברר עם נציג היחידה מדוע אם מדובר במיזם חינוכי הוא מבוצע על ידי מטה ההסברה ולא באמצעות גורם אחר כגון משרד החינוך. במענה השיב נציג היחידה המקצועית כי לא מדובר בתכנים פדגוגיים ואו חומר חינוכי אשר התלמידים רוכשים בבית או במסגרות החינוכיות אלא הקניית כלים ליצירת הסברה ישראלית, כלים מתחומי הדיגיטל כדוגמת עריכה נכונה, הסברה נכונה ועוד.

יו"ר הוועדה מציינת כי מדובר בפעילות מבורכת עם זאת היות ומדובר בהתחייבות שהיא קביעת מדיניות היא מבקשת להשהות את החלטת הוועדה ולבחון זאת יחד עם הגורמים הרלוונטיים. ולצורך כך, הוועדה תתכנס לדיון נוסף בעניין עם השלמת הבדיקה.

חשב המשרד מבקש מנציג היחידה המקצועית להציג בפני חברי הוועדה סוגיה מורכבת נוספת אשר על הפרק בהקשר של ההתקשרות האמורה לפיה המשרד כבר קיבל דרישת תשלום עבור עבודה שהעמותה החלה לעשות במסגרת המיזם הנדון מבלי שההתקשרות אושרה כנדרש שכן ועדת הפטור המשרדית טרם נתנה אישורה וטרם נחתם הסכם עם העמותה.

נציג היחידה המקצועית מפרט כי טרם נערכה התקשרות רשמית והמרכז כבר החל להשקיע כ-200,000 ₪ עד כה שמתוכם המשרד צריך לשאת המחצית מהסכום קרי 100,000 ₪. מבירור שערך עם המרכז, הם טענו שהחלו בעקבות פתיחת שנת הלימודים ועל מנת שלא להפסיד את שנת הלימודים הנוכחית.

חשב המשרד מבקש מנציג היחידה המקצועית לקבל מסמך מטעם המרכז אשר יפרט מדוע החלו ומי הגורם שאישר את התחלת הפרויקט בטרם נערכה התקשרות רשמית.

נציג היחידה המקצועית מבחיר כי מטה ההסברה הלאומי לא פנה למרכז לשם התחלת העבודה ולא אישר לספק להוציא כספים. וכי נכון שהמרכז ערך עם היחידה המקצועית שיחות אך לא הוסבר בשום שלב שהם כבר עורכים פעולות הכרוכות בתשלום. ושבנוסף לאמור הובהר למרכז כי המשרד אינו מחויב לשאת בהוצאות שהוצאו עד כה ללא התקשרות רשמית.

חברי הוועדה הבהירו ליחידה המקצועית כי הוועדה איננה חותמת גומי ואף בעת יו"ר הוועדה מבקשת לברר אודות אישור ההתקשרות ועל כן זה חמור מאד שההתקשרות כבר החלה.

כאמור לעיל, הוועדה תשוב לדון בנושא לאחר בירור של יו"ר הוועדה ולאחר שיתקבל מסמך מפרט מטעם המרכז.

דיון הוועדה מיום 7.11.2022

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב חשוון תשפ"ג  
16 נובמבר 2022  
פרוטוקול מס' 21

הוועדה מתכנסת לדיון נוסף בנושא: מר ליאור חייט מדגיש את תשיבות הפרויקט הן לדעת קודמו בתפקיד והן לדעתו ומפרט אודות האפקט שעתיד להינתן מהפרויקט, בכך שיהיו אזרחים שיתרמו לדוברות הישראלית ולא רק דוברים רשמיים בתחום ההסברה הישראלי.

יו"ר הוועדה מעדכנת כי מבחינה מהותית נבחן הנושא על ידה והיא שוחחה על כך עם מר ליאור חייט אשר השיב לשאלותיה ואין מניעה לאשר את ההתקשרות.

במענה לבקשת חשב המשרד, נציג היחידה המקצועית הציג בפני חברי הוועדה את המסמך שהתקבל מהמרכז לפניו המרכז החל בעבודתו על תכנית ההכשרה, טרם התקבל אישור ממערך ההסברה הלאומי, זאת מתוך רצון כן, לא להחמיץ את שנת הלימודים ולא מתוך כוונה של קביעת עובדות בשטח. על אף שלא התקבל אישור רשמי, התכנים ששולבו בבניית התכנית הפדגוגית ותרגומם לתכנית האסטרטגית, עומדים בהלימה לסוגיות שחשובות למערך ההסברה הלאומי, זאת נוכח ההבנה של הדגשים החשובים למערך שממילא התבססו על הקשר שהתנהל עמו מתחילת קיום השיח. המסמך כולל פירוט של הוצאות שנערכו בפועל (מצ"ב).

חשב המשרד מדגיש כי בהתאם לחוק חובת המכרזים נתונה בידי חברי הוועדה סמכות לאשר התקשרויות באופן עתידי וכי אין לוועדת המכרזים ואו לוועדת הפטור המשרדית סמכות לאשר התקשרויות בדיעבד. לפיכך, יש להפחית את סכום ההתקשרות בסך 199,160 ₪ מהיקף הפעילות הכולל. בהתאם לאמור, היחידה המקצועית תגיש פניה לוועדת בדיעבד עבור סכום ההתקשרות בסך 199,160 ₪, כאשר חלקו של המשרד הוא 99,580 ₪.

לאור האמור, ולאור העובדה שחברי הוועדה סבורים כי מדובר בפעילות חשובה ומבורכת ההתקשרות תאושר באופן עתידי בלבד בהיקף כולל של 1,736,440 ₪.

#### החלטת הוועדה

בהמשך להחלטות ועדת המכרזים מיום 22.8.2022 (פרוטוקול מס' 140) ומיום 3.10.2022 (פרוטוקול מס' 165), מחליטים החיימ לאשר את ההתקשרות במיזם משותף עם המרכז הבינלאומי למנהיגות צעירה לטובת פרויקט הכשרה ייעודית למצטייני תכנית מנהיגות חוצת גבולות שגרירים צעירים, לתקופה של שנה מינום חתימה על החוזה עם אופציה להארכה בשנה נוספת, בסכום כולל של 768,640 ₪ לשנה הראשונה (לאחר הפחתת הסכום של אושר על ידי ועדת הפטור המשרדית) וסכום של 967,800 ₪ לשנת האופציה, כאשר חלקו של המרכז יעמוד על 50% מהעלות הכוללת של המיזם וחלקו של המשרד יעמוד לכל היותר על 384,320 ₪ לשנה הראשונה ועל 483,900 ₪ לשנת האופציה. היקף ההתקשרות המקסימלי יעמוד על סך של 1,736,440 ₪. אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 3(30) ולתקנה 10א לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

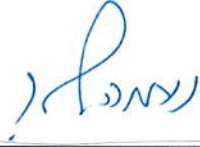
לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ב חשוון תשפ"ג  
16 נובמבר 2022  
פרוטוקול מס' 21

17/11/2022



X

נעמה שולץ

X רועי בנבנישתי

רועי בנבנישתי

20/11/2022

X שלומית ברנע פרגו

עו"ד שלומית ברנע פרגו